



# Вопросы правового регулирувания ДЗЗ

22.10.2012

# I. Система и состояние российского законодательства о космической деятельности

**Необходимость специфического законодательства** о космической деятельности определяется многими факторами, основными из которых являются:

- глобальный характер космической деятельности и необходимость координации российского законодательства с международным космическим правом;
- новизна и быстрая динамика развития космической деятельности, недостаток обычного права;
- преимущественно бюджетное финансирование космических программ;
- длительные сроки разработки космических проектов и необходимость правовой стабильности на эти периоды.

**Космическая деятельность тесно увязана со стратегическими вопросами развития страны, а также традиционно пользуется особым вниманием общества.**

# Общая схема правового регулирования космической деятельности

Система  
правовых  
норм



Госуправление  
(Роскосмос, МО, др.)

Администрирование

ФКП

Информационно –  
идеологическое  
управление

Участники космической  
деятельности

Пользователи результатов  
космической деятельности

## **Основные задачи правового регулирования космической деятельности**

- **Формирование единого для всех участников стабильного правового поля.**
- **Обеспечение эффективности государственного управления.**
- **Создание преференций участникам космической деятельности.**
- **Развитие системы использования результатов космической деятельности.**
- **Оптимизация роли и объема ведомственного нормативного регулирования, минимизация сферы применения закрытых документов регулятивного характера.**

# Сегодня правовой базой космонавтики является Закон России «О космической деятельности»

Официальный отдел

## ЗАКОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Одним из самых важных направлений государственной политики России является развитие космической деятельности. В Российской Федерации космическая деятельность является приоритетным направлением государственной политики. Развитие космической деятельности является одним из основных направлений государственной политики России. Развитие космической деятельности является одним из основных направлений государственной политики России. Развитие космической деятельности является одним из основных направлений государственной политики России.

Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

4 октября 1993 г.

Предполагалось, что с опорой на этот закон будет разработана линейка законов, более детально регулирующих конкретные направления.

## Поправки 1996 г. Изменение фундаментального понятия космической деятельности

### "Статья 2. Понятие космической деятельности

...

2. Космическая деятельность включает создание (в том числе разработку, изготовление, испытания), а также использование и передачу космической техники, космических технологий, иной продукции и услуг, **необходимых для осуществления космической деятельности.**"

1996

2. Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), **использование (эксплуатацию)** космической техники, космических материалов и космических технологий и **оказание иных связанных с космической деятельностью** услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

## **Практические следствия:**

**Данная поправка предопределяет возможность произвольного отнесения каких-либо работ к «космической деятельности».**

---

**Теряется сам смысл закона – установление общих для всех правил.**

---

**Размытость термина «космическая деятельность» мешает не только развитию космонавтики в России, но и законотворческой деятельности.**

**Невозможно одной нормой, даже одним документом регулировать все, что «связано» с космической деятельностью.**



## **Итоги законотворчества после 1993 г.**

**С 1994 г. до настоящего времени в Государственную Думу было внесено 22 законопроекта по вопросам космической деятельности.**

**Принято – 2 законопроекта (о поправках),  
Отклонено – 20.**

**Не прошел ни один «специальный» законопроект.**

**В чем причины такой низкой эффективности?**

**Помимо указанной методической проблемы -  
практикуемый кулуарный, ведомственный характер  
законотворческой работы.**

## II. Вопросы правового регулирования ДЗЗ

## Новейшие инициативы Фокус внимания - вопросы ДЗЗ

В настоящее время рассматриваются следующие законопроекты:

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон РФ "О космической деятельности" **от Роскосмоса.**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О космической деятельности» **от Минэкономразвития России.**

Проект Федерального закона РФ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения компетенции федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в сфере космической деятельности" **от Минприроды.**

Все законопроекты активно критикуются специалистами и организациями, работающими в данной сфере.

Предлагаемые законопроекты концептуально несовместимы.

## Первоочередные задачи

**Необходимо поставить и решить две принципиальные задачи в области формирования правовой базы космической деятельности.**

**Первая задача** - внесение «последних» изменений в Закон "О космической деятельности". Изменения должны не расширять область действия Закона, а более жестко сформулировать правовые понятия и рамки Закона, привести его в соответствие с интересами граждан России и требованиями сегодняшней практики.

**Вторая задача** – разработка и принятие первого тематического закона в развитие Закона о космической деятельности.

С учетом сегодняшних усилий министерств и ведомств, а также исходя из актуальных правовых проблем таким законом может стать Закон РФ «О дистанционном зондировании Земли из космоса».

# Рациональный подход к законотворчеству

## Алгоритм.

### Порядок законотворческой работы

0. Публикация сообщения о начале работы
1. Сбор предложений по правовым нормам, которые должны быть внесены (или изъяты) в действующее законодательство.
2. Обработка полученных предложений.
3. Разработка проекта Концепции Закона
4. Обсуждение Концепции Закона
5. Обработка критики и предложений по Концепции Закона.
6. Подготовка и публикация текста законопроекта.
7. Обработка критики и предложений по проекту Закона
8. Разработка окончательного варианта проекта Закона.
9. Внесение законопроекта в Государственную Думу и его сопровождение.

# Концепция федерального Закона о ДЗЗ (проект)

1. Цель Закона
2. Принципы
3. Основные направления правового регулирования
4. Содержание Закона

Статья 1. Общие положения:

Статья 2. Основные цели и принципы ДЗЗ.

Статья 3. Государственное управление в области ДЗЗ и использования результатов.

Статья 4. Государственное финансирование и налогообложение работ по ДЗЗ

Статья 5. Условия распространения данных ДЗЗ

Статья 6. Космическая и наземная инфраструктура в области ДЗЗ.

Статья 7. Международное сотрудничество в сфере ДЗЗ.

## **Семинар по проблемам правового обеспечения космической деятельности**

### **Участники:**

- **Специалисты заинтересованных министерств  
и ведомств**
- **Специалисты промышленности**
- **Специалисты от операторов**
- **Эксперты**

**Цель семинара - рассмотреть существующее  
положение, дать рекомендации по его  
улучшению.**

**Благодарю за внимание,**

**Моисеев Иван Михайлович,**

Руководитель ИКП,  
Научный руководитель МКК.

**[i\\_mois@mail.ru](mailto:i_mois@mail.ru)**

**<http://path-2.narod.ru>**